

SÜLYSÁP VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
PÉNZÜGYI, VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS ÜGYRENDI BIZOTTSÁGA

BESZÁMOLÓ

a Bizottság 2022. évi munkájáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elmúlt két-három év legalább két, korábban ismeretlen, életünkre nagy hatással levő helyzettel szembesített mindannyiunkat, de az önkormányzatot is, ezért érdemesnek tartjuk ezeknek tanulságait, tapasztalatait is röviden áttekinteni.

A 2019-ben kezdődő világjárvány jelentős mértékben átalakította a testületi működés gyakorlatát, hiszen hosszú ideig a személyes találkozásra, nyilvános ülés megtartására nem volt lehetőség. Ettől függetlenül természetesen az önkormányzatoknak (is) működniük kellett, de a vészhelyzeti szabályozás értelmében a folyó ügyek menedzselése polgármesteri felelősségi- és hatáskörbe került. Számos településsel ellentétben – ahol a polgármesterek ezzel a helyzettel kisebb-nagyobb mértékben visszaéltek – Sülysápon Horinka László polgármester úr minden érdemi kérdésben konzultált a Képviselő Testület tagjaival, és ennek is köszönhető, hogy az akut vészhelyzet elmúltával nem kerültek elő önkényes döntések, testületi támogatást nélkülöző intézkedések. Úgy gondoljuk, ez az együttműködési készség és gyakorlat nagy érték, biztonságot ad településünknek.

A pandémia után újabb, szintén korábban (legalábbis évtizedek óta) nem tapasztalt kihívással szembesültünk, ez pedig a Kelet-Európai feszültség éleződése, ami aztán február végén nyílt háborús konfliktusba torkollott Oroszország és Ukrajna között. Már 2021 őszén érzékelhető volt a bizonytalanság pl. az energiahordozók árának változásában, így a költségvetés tervezése során ez nyilvánvalóan óvatosságra intett bennünket, az idei év azonban a vártnál is durvább változásokat hozott ezen a téren, és ez – hasonlóan a családokhoz – számos település gazdálkodásában is kritikus helyzeteket eredményezett. A kormányzat intézkedései is jelentős mértékben befolyásolták a működésünket, hiszen pl. a gépjárműadó 2020. évtől kezdődően teljes egészében a központi költségvetés bevételét képezi (kifejezetten a járványügyi védekezést támogató alapba került), ezzel évi 28 M Ft került ki az önkormányzati költségvetésből.

Ilyen körülmények között felértékelődik az óvatos tervezés, a megfontolt költség, aminek alapjait önkormányzati szinten – az objektív feltételek mellett – az egységesen, vagy legalábbis értelmes kompromisszumok megkötésén keresztül a nagy többség által támogatott és kommunikált döntések adják.

A Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság feladatai között az egyik leghangsúlyosabb a város anyagi ügyeinek „kézben tartása”. Ennek sikerességéhez ugyancsak elengedhetetlen, hogy ne állandó viták és „kötélhúzás” jellemezze a működést, mert ilyen körülmények között nem lehet stabil, és kiszámítható kereteket

SÜLYSÁP VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

PÉNZÜGYI, VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS ÜGYRENDI BIZOTTSÁGA

biztosítani a végrehajtásért felelős tisztségviselőknek, ami előbb-utóbb súlyos közbizalom-vesztést eredményez.

Közismert, hogy az önkormányzat költségvetési forrásainak nagyobb része (mintegy 60-65 %-a) az állami költségvetésből „leosztott” pénzből áll, ezek pedig szinte teljes egészében kötött felhasználásúak, tehát érdemi helyi döntés nem áll mögöttük (ilyen értelemben ide tartoznak a pályázati támogatások is). A kisebbik, ámde jelentős forrást a helyi bevételek adják, amelyeknek egy része működési jellegű (tehát bizonyos szolgáltatások nyújtása ellenében szedhetők be), másik része pedig az ún. közhatalmi bevételekből és vagyongazdálkodási, vagy vállalkozási eredményekből áll. A helyi döntéshozóknak ebben a körben kell kialakítani az egyensúlyt a helyi lakosság és vállalkozások teherbíró képessége és a település elvárható színvonalú működtetése és fejlesztése között.

Úgy ítéljük meg, hogy bár természetesen magunk is látjuk azokat a területeket, amelyeknek további fejlesztése jogos igény, a bevételeink és kiadásaink közötti egyensúlyt a nehezedő körülmények között is sikerült megtartani. Ebben természetesen nagy szerepe van a már említett pályázati támogatásoknak is, azonban azt is látni kell, hogy ezek gyakorlatilag minden esetben kisebb-nagyobb arányú saját erőt is igényelnek, amelynek forrása ugyancsak a helyi – alapvetően közhatalmi típusú – bevételek.

Az Önkormányzat vagyoni helyzete ugyancsak stabil, törekvéseink és a hozott döntések arra irányulnak, hogy ez a vagyon növekedjen, illetve „minőségi cserével” folyamatosan biztosítsuk a mindenkor követelményeknek megfelelő színvonalat, használati értéket. Az esetleges értékesítések bevételeit soha nem fordítjuk működési célokra, hanem vagy halaszthatatlan és egyébként helyi életminőséget javító beruházásokat finanszírozunk belőlük, vagy pályázati saját erőként felhasználva az eredetinel jóval nagyobb vagyoni értéket állítunk elő belőle. Szerencsés módon ez a szemlélet nem csak a Bizottságot jellemzi, hanem támogatásra talál a Képviselő Testület egésze előtt is, és mindaddig eredményesen szolgálta Sülysáp érdekeit.

Itt kell megemlíteni azt is, hogy a Bizottság a pénzügyek kezelésénél fontos szempontnak tartja a helyi közszolgálati-köztisztviselő kar munkájának elismerését, valamint a településüzemeltetést végző TÁVÜSZ Kft megfelelő működési feltételeinek biztosítását is, ugyanis meggyőződésünk, hogy a közmegelegedést legalább megközelítő munkát csak így várhatunk el. Tudjuk, hogy az igények mindig magasabbak lesznek, mint amit finanszírozni tudunk, de törekednünk kell a méltányos állapotok fenntartására, ezért az infrastrukturális feltételek és a szorosabb értelemben vett tárgyi-dologi környezet biztosítása mellett figyelemmel kísérjük a várost közvetlenül szolgálók javadalmazását is.

Ami a Bizottság működésének rendjét illeti, a korábbi „rendes” évek gyakorlatának megfelelően a PVB ebben a beszámolási időszakban is alapvetően az Önkormányzat munkatervéhez igazodóan, a saját munkatervének megfelelően

SÜLYSÁP VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

PÉNZÜGYI, VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS ÜGYRENDI BIZOTTSÁGA

végezte munkáját. Változatlanul természetes az is, hogy az előre tervezett témák kiegészülnek az aktuálisan felmerülő kérdésekkel, feladatokkal, javaslatokkal. Igen nagy jelentőségű körülménynek tekintjük, hogy a bizottság tagjai több éve együtt dolgozó, tapasztalt szakemberek és városunk kiváló ismerői, és ennek nyilvánvalóan nagy szerepe van abban, hogy Sülysáp működése pénzügyi szempontból hosszú évek óta stabil és kiegyensúlyozott, fejlesztési erőfeszítései és a városvezetés ebben végzett munkája pedig sikeresnek, eredményesnek bizonyulnak. Ahogyan azt fentebb már kiemeltük, az Önkormányzat és szakbizottságai – közöttük a Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság is - „összeszokott” testületek, és ez önmagában is támogatja a ciklusokon átívelő, stabil és következetes városmenedzselést.

Közismert Önök előtt, hogy a Bizottság feladatköre igen szerteágazó, így a Képviselő-testület elé kerülő konkrét ügyek meghatározó része előzetesen a Bizottság asztalára kerül. A rendszeresen tárgyalt ügytípusok a következők:

- költségvetés, pénzügyek, belső ellenőrzés
- helyi igazgatási ügyek (szervezeti, működési kérdések)
- vagyonosi ügyek (ingatlan-és eszközvásárlások, értékesítések)
- településrendezés (fejlesztési elképzelések egyeztetése-koordinálása, szabályozási kérdések)
- helyi közteherviseléssel kapcsolatos szabályozási ügyek (adók, díjak, szolgáltatások)
- közszolgáltatásokkal kapcsolatos ügyek (víz-csatorna, hulladék, közvilágítás, temetők, stb.)
- település üzemeltetéssel összefüggő ügyek, TÁVÜSZ működtetése, helyi közlekedés ügyei
- közterületek ügyei (fejlesztések-felújítások, elnevezések, stb.)
- térségi hatósági együttműködések (katasztrófavédelem, rendőrség, ÖTE, stb.)
- helyi szervezetek, közösségek támogatásával, velük történő együttműködéssel kapcsolatos kérdések jogi és pénzügyi vonatkozásai (egyházi és kulturális szervezetek, ÖTE, sport, természetvédelem, stb.)
- pályázatok előkészítésével kapcsolatos ügyek

A Bizottság a negyedéves költségvetési beszámolókon keresztül folyamatosan figyelemmel kíséri a város gazdálkodását, és a Polgármesteri Hivatal illetékes vezetőivel való együttműködés révén gondoskodik annak biztonságáról.

A Bizottság évente felülvizsgálja a helyi adók és díjak összegét, és azokat a piaci viszonyokat figyelembe véve alakítjuk. A munkában törekszünk arra, hogy egyszerre érvényesülhessenek az Önkormányzat és az érintettek érdekei, és méltányos, érvényesíthető szabályozás szülessen.

A város üzemeltetésével összefüggő kérdések ugyancsak a folyamatosan kezelendő körbe tartoznak. Ebben az évben az üzemeltetés biztonsága érdekében a TÁVÜSZ számára rendkívüli többléttámogatást javasoltunk a géppark fejlesztésére. Egyelőre ez valóban csak a működési biztonságot szolgálja, de kívánatosnak tartjuk a

SÜLYSÁP VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

PÉNZÜGYI, VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS ÜGYRENDI BIZOTTSÁGA

vállalkozási eredményt növelő felhasználását is. Sajnálatos módon ebben a körben van egy visszatérő problémánk, amit a szippantott szennyvízszállítás pénzügyileg durván ráfizetéses fenntartása jelent, és elengedhetetlennek tartjuk, hogy a lehető legrövidebb időn belül megállapodás szülessen a szolgáltatás átvétele tárgyában a csatornaművet üzemeltető vállalattal.

Hasonlóan problematikus a helyi tömegközlekedés fenntartásának kérdése is, a vállalkozók ugyanis – az utóbbi időkből a valóban elszabadult üzemanyagárak, illetve a munkaerő (gépkocsivezető) hiány miatt – vagy felmondják a szerződést, vagy csak jelentős önkormányzati támogatással hajlandók szerződni velünk.

A beszámolási időszakban a város több pályázaton is indult, általában sikerrel, azonban súlyos gondot jelent, hogy az építési jellegű projekteknél a potenciális vállalkozások kapacitásai soha nem látott mértékben ki vannak feszítve, így egyre többször szembesülünk azzal a helyzettel, hogy a meghirdetett munkákra nem jelentkezik pályázó, illetve az árak olyan mértékben növekedtek, hogy az előre kalkulált saját erőt rendre meg kell növelnünk. Ez a jelenség arra készítet minket, hogy a tervezésnél számoljunk ezzel a kockázattal, azonban a gyakorlatilag alig kalkulálható időbeli elhúzóadás miatt ez meglehetősen bizonytalanná teszi a projektek anyagi kezelését. Ettől függetlenül továbbra is törekszünk arra, hogy a megnyíló pályázati lehetőségeket a lehető legteljesebb mértékben kihasználjuk, a hozzájuk szükséges saját erő, valamint szakmai háttér mindig álljon rendelkezésre, és a város ne essen el egyetlen lehetőségtől sem amiatt, mert a tervezésnél, illetve a gazdálkodásnál ezeket a tapasztalatokat nem használtuk fel.

Az egyes feladatok előkészítése a korábbiakhoz hasonlóan a Bizottság tagjainak személyes közreműködése mellett alapvetően a Polgármesteri Hivatal segítségével történik. Több éves tapasztalatunk, hogy a Hivatal vezetője és munkatársai elkötelezetten végzik ezt a munkát, az előterjesztések szakmai színvonala magas, és a képviselői-hivatali együttműködésnek köszönhetően alapos, átgondolt.

Úgy ítéljük meg, hogy a gazdálkodásért különböző szinteken és minőségben felelős munkatársak és vezetők – ideértve a PVB tagjait is – mindegyike a maga hatáskörében igen megfontoltan és felelősen dolgozik, és ennek köszönhető az a helyzet, hogy Sülysáp Önkormányzata hosszú idő óta nem küzd kifizetetlen számlákkal, leromlott állapotú intézményekkel, vagy tartósan kielégítetlen tömeges lakossági igényekkel. A Bizottság tagjai kivétel nélkül elkötelezetten, a hosszú idő alatt szerzett helyi és más közegben tapasztalatok felhasználásával végzik munkájukat. Minden témában alapos mérlegelés, elemzés, igen gyakran komoly viták eredményeként születnek a döntések, a bizottság különösen költségvetési-vagyoni ügyekben törekszik az óvatosságra. Javaslataink átgondoltságát és megalapozottságát jelzi az is, hogy azokat a Képviselő-testület az esetek meghatározó többségében érdemi változtatás nélkül elfogadja, illetve támogatja.

SÜLYSÁP VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
PÉNZÜGYI, VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS ÜGYRENDI BIZOTTSÁGA

A Bizottság munkáját az előző évekhez hasonlóan néhány lényeges adattal szemléltethetjük:

ülések	dátuma	főnapirendek		hozott határozatok száma	ebből vagyont érintő
		száma	egyebek		
1	2022.01.25	8	0	8	2
1	2022.02.23	13	0	13	3
1	2022.03.23	12	1	17	1
1	2022.04.27	10	1	13	2
1	2022.05.25	10	1	11	1
1	2022.06.29	7	1	9	2
1	2022.08.24	13	0	13	1
1	2022.09.28	10	0	10	1
1	2022.10.26	7	0	7	2
1	2022.11.19	10	1	11	1
10		100	5	112	16

A PVB üléseiről változatlanul elmondható, hogy azok általában nyíltak, azokon bárki részt vehet. Ettől a rendtől csak abban az esetben térünk el, ha a tárgyalandó téma személyes adatokat, érdekeltségeket közvetlenül érint, illetve az önkormányzat üzleti érdekei ezt megkívánják. Tartósan titkosított döntést, javaslatot nem hozunk, illetve nem fogalmazunk meg, munkánkat átlátható és elvszerű módon kívánjuk végezni. Köszönet azért, hogy üléseinket Polgármester úr, Alpolgármester úr és Jegyző Asszony is rendszeresen, a Pénzügyi Iroda vezetője és a Hivatal más munkatársai pedig az ő előkészítésükkel előterjesztett javaslatok tárgyalásakor megtisztelik jelenlétükkel.

Célunk, hogy a jövőben is Sülysáp polgárainak érdekeit és jólétét munkáló indulattal dolgozzunk, azzal a szilárd meggyőződéssel, hogy ha mindenki megteszi, ami tőle telik, az eredmény nem marad el. Ebben a szellemben kívánunk partnerei lenni képviselőtársainknak, a Hivatal vezetőinek, munkatársainak, és minden jószándékú sülysápi polgártársunknak.

Ezúton is kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy segítse munkánkat konstruktív visszajelzéseivel, és az esetlegesen felmerülő kérdések megvitatása után fogadja el beszámolóinkat.

Sülysáp, 2022. december 09-én

tisztelettel a Bizottság nevében

Kecser István s.k.
PVB elnöke